



ХАБАРОВСКИЙ КРАЙ

Облигационный выпуск

1 000 000 000 (один миллиард) рублей

Среднесрочные государственные облигации Хабаровского края 2005 года в форме документарных ценных бумаг на предъявителя с обязательным централизованным хранением (учетом) с фиксированным купонным доходом и амортизацией долга в количестве 1 000 000 (Один миллион) штук, номинальной стоимостью 1 000 (Одна тысяча) рублей каждая, со сроком обращения 1 461 (Одна тысяча четыреста шестьдесят один) день с даты начала размещения Облигаций. Государственный регистрационный номер выпуска RU31006HAB0

ИНФОРМАЦИОННЫЙ МЕМОРАНДУМ

ГЕНЕРАЛЬНЫЙ АГЕНТ



ГАЗПРОМБАНК

Ноябрь 2005 г.

ОГРАНИЧЕНИЕ ОТВЕТСТВЕННОСТИ

Настоящий Информационный Меморандум (далее – «Информационный Меморандум» или «Меморандум») предоставляется исключительно в информационных целях. Информационный Меморандум не является составной частью документов, подлежащих предоставлению в какие-либо регистрирующие или иные государственные органы Российской Федерации или какого-либо иностранного государства в связи с регистрацией облигационного займа, описанного в настоящем документе.

Настоящий Информационный Меморандум является информационным документом, позволяющим потенциальным инвесторам получить информацию об Эмитенте сверх минимального объема, раскрытие которого обязательно в соответствии с требованиями российского законодательства при выпуске облигаций, а также оценить риски, связанные с приобретением ценных бумаг. Каждому потенциальному инвестору также рекомендуется ознакомиться с Федеральным законом от 29 июля 1998 г. № 136-ФЗ «Об особенностях эмиссии и обращения государственных и муниципальных ценных бумаг», Законом Хабаровского края от 14 февраля 2005 г. № 263 «О краевом бюджете Хабаровского края на 2005 год» (в редакции законов Хабаровского края от 26 июля 2005 г. № 283, от 13 октября 2005 г. № 302), Генеральными условиями эмиссии и обращения среднесрочных государственных облигаций Хабаровского края, утвержденными постановлением Правительства Хабаровского края от 27 января 2003г. №1-пр «О порядке эмиссии среднесрочных государственных облигаций Хабаровского края» (в редакции постановлений Правительства Хабаровского края от 28 июля 2005г. № 89-пр, от 30 сентября 2005г. № 115-пр), Условиями эмиссии и обращения среднесрочных государственных облигаций Хабаровского края 2005 года с фиксированным купонным доходом и амортизацией долга, утвержденными приказом министерства финансов Хабаровского края от 15 августа 2005 года № 70п (с изменениями, внесенными приказом министерства финансов Хабаровского края от 17 октября 2005 года № 93п), зарегистрированными Министерством финансов Российской Федерации 28 октября 2005 года, Решением об эмиссии среднесрочных государственных облигаций Хабаровского края 2005 года, № 100п утвержденным приказом Министерства Хабаровского края от 9 ноября 2005 г.

Настоящий Информационный Меморандум не является рекламным материалом относительно Облигаций, продажи или покупки Облигаций в России или в любой иной стране. Настоящий Информационный Меморандум не является предложением о продаже или предложением о покупке Облигаций какому-либо лицу в России или любой иной стране. Ни одно лицо не уполномочено предоставлять в связи с размещением Облигаций какую-либо информацию или делать какие-либо иные заявления, за исключением информации и заявлений, содержащихся в Федеральном законе от 29 июля 1998 г. № 136-ФЗ «Об особенностях эмиссии и обращения государственных и муниципальных ценных бумаг», Законе Хабаровского края от 14 февраля 2005 г. № 263 «О краевом бюджете Хабаровского края на 2005 год», Генеральных условиях эмиссии и обращения среднесрочных государственных облигаций Хабаровского края, Решении об эмиссии среднесрочных государственных облигаций Хабаровского края и Информационном Меморандуме.

Ни Министерством финансов Российской Федерации, ни какой-либо иной государственной орган Российской Федерации или какого-либо иного государства, регулирующий порядок совершения операций с ценными бумагами, не давал никаких

Информационный меморандум

специальных рекомендаций по поводу приобретения Облигаций. Кроме того, вышеуказанные органы не рассматривали настоящий документ, не подтверждали и не определяли его адекватность или точность.

Ни Генеральный агент, ни какое-либо иное лицо, причастное к подготовке, выпуску и/или размещению Облигаций, не проводили проверку точности и полноты информации, содержащейся в Информационном Меморандуме, и не делают никаких заверений, и не принимают на себя никакой ответственности в отношении объективности, точности и/или полноты всей и любой информации, содержащейся в Информационном Меморандуме. Мнения и намерения Эмитента, выраженные в настоящем документе, являются добросовестными мнениями и намерениями Эмитента. Эмитент после проведения добросовестной проверки принимает на себя ответственность за информацию, содержащуюся в Информационном Меморандуме, и подтверждает, что на дату составления документа эта информация является правдивой и точной во всех существенных фактах и не вводит в заблуждение.

Информационный Меморандум и любая прилагаемая к нему финансовая документация не является основой для проведения кредитной или иной оценки. Любое лицо, получившее данный Информационный Меморандум, подтверждает, что такое лицо не полагалось на Генерального агента относительно полноты и точности Информационного Меморандума и решения о приобретении Облигаций. Каждое такое лицо должно самостоятельно определить для себя значимость информации, содержащейся в Информационном Меморандуме, и при покупке Облигаций должно опираться на исследования и иные проверки, которые сочтет необходимым провести. Ни вручение Информационного Меморандума, ни размещение Облигационного займа ни при каких обстоятельствах не исключают риск возможности неблагоприятных изменений в состоянии дел Эмитента после даты выпуска Информационного Меморандума.

Пересчет из рублей в доллары США произведен исключительно для удобства пользователя данного Информационного Меморандума. Ни Эмитент, ни Генеральный агент не делают заверений о том, что указанные в настоящем Информационном Меморандуме суммы в рублях или в долларах США могли или могут в действительности быть пересчитаны в доллары США или в рубли по какому-либо определенному курсу или вообще пересчитаны на какую-либо дату или период. В Информационном Меморандуме «рубли», «руб.» или «RUB» означают официальную валюту Российской Федерации; «\$», «доллары США», «долл. США», «долл.» или «USD» означают официальную валюту Соединенных Штатов Америки; «€» или «евро» означают единую европейскую валюту; «млрд.», «млн.» и «тыс.» означают, соответственно, «миллиард», «миллион» и «тысяча», «шт.» – штуки.

В настоящем Информационном Меморандуме разряды цифр отделяются запятыми («,»), доли – точками («.»).

СОДЕРЖАНИЕ

1. КРАТКАЯ ИНФОРМАЦИЯ ОБ ЭМИТЕНТЕ И ДРУГИХ УЧАСТНИКАХ РАЗМЕЩЕНИЯ И ОБРАЩЕНИЯ ОБЛИГАЦИЙ	4
Эмитент	4
Генеральный агент.....	4
Депозитарий.....	4
Организатор торговли	4
Место размещения и обращения облигаций	5
2. ИНФОРМАЦИЯ О ВЫПУСКЕ, ПРЕДОСТАВЛЯЕМАЯ ИНВЕСТИТОРАМ	6
3. ОСНОВНЫЕ УСЛОВИЯ РАЗМЕЩЕНИЯ	7
4. ЦЕЛИ ЗАИМСТВОВАНИЯ	10
5. ОБЩИЕ СВЕДЕНИЯ О КРАЕ	11
Территория и население.....	11
Природные ресурсы	12
Историческая справка.....	13
Политическая ситуация в крае.....	14
6. ЭКОНОМИКА КРАЯ	15
Валовой региональный продукт	15
Промышленность	17
Инвестиции	23
Внешнеторговые связи.....	27
Инфраструктура бизнеса.....	28
Рейтинги Хабаровского края	31
7. БЮДЖЕТНАЯ СИСТЕМА КРАЯ.....	32
Общая информация	32
Формирование доходной и расходной части бюджета	33
Кредитоспособность бюджетной системы, долговая политика	37

**1. КРАТКАЯ ИНФОРМАЦИЯ ОБ ЭМИТЕНТЕ И ДРУГИХ УЧАСТНИКАХ
РАЗМЕЩЕНИЯ И ОБРАЩЕНИЯ ОБЛИГАЦИЙ****ЭМИТЕНТ**

Наименование Министерство финансов Хабаровского края
Контакты Россия, 680002, Хабаровск, ул. Фрунзе, д. 72
Тел. (4212) 325-666, факс. (4212) 324-047
<http://adm.khv.ru/invest2.nsf/>

ГЕНЕРАЛЬНЫЙ АГЕНТ

Наименование Акционерный банк газовой промышленности
«Газпромбанк» (Закрытое акционерное общество)
Лицензия Лицензия профессионального участника рынка ценных
бумаг на осуществление брокерской деятельности:
№ 177-04229-100000 от 27 декабря 2000 г. (без
ограничения срока действия)
Контакты Россия, 117418, Москва, ул. Новочеремушкинская, д. 63
Тел.: (095) 913-7861, факс: (095) 719-6165
<http://www.gazprombank.ru>

ДЕПОЗИТАРИЙ

Наименование Некоммерческое партнерство «Национальный
депозитарный центр»
Лицензия Лицензия профессионального участника рынка ценных
бумаг на осуществление депозитарной деятельности
№ 177-03431-000100 выдана ФКЦБ России 4 декабря
2000 г. (без ограничение срока действия)
Контакты Россия, 125009, Москва, Средний Кисловский пер.,
д. 1/13, стр. 4
<http://www.ndc.ru>

ОРГАНИЗАТОР ТОРГОВЛИ

Наименование Закрытое акционерное общество «Фондовая биржа
ММВБ» (далее – «ММВБ»)
Лицензия Лицензия профессионального участника рынка ценных
бумаг на осуществление деятельности по организации
торговли на рынке ценных бумаг и клирингового центра
№ 077-07985-000001 выдана ФКЦБ России 15 сентября
2004 г. (срок действия – 15 сентября 2007 г.)
Контакты Россия, 125009, Москва, Большой Кисловский пер., д. 13
<http://www.micex.ru>

МЕСТО РАЗМЕЩЕНИЯ И ОБРАЩЕНИЯ ОБЛИГАЦИЙ

Наименование	Закрытое акционерное общество «Фондовая биржа ММВБ» (далее – «ММВБ»)
Лицензия	Лицензия профессионального участника рынка ценных бумаг на осуществление деятельности по организации торговли на рынке ценных бумаг и клирингового центра № 077-07985-000001 выдана ФКЦБ России 15 сентября 2004 г. (срок действия – 15 сентября 2007 г.)
Контакты	Россия, 125009, Москва, Большой Кисловский пер., д. 13 http://www.micex.ru

2. ИНФОРМАЦИЯ О ВЫПУСКЕ, ПРЕДОСТАВЛЯЕМАЯ ИНВЕСТИТОРАМ

В течение всего периода обращения Облигаций любое заинтересованное лицо по указанным в Информационном Меморандуме адресам Эмитента и Генерального агента вправе получить копии Генеральных условий эмиссии, Условия эмиссии и Решения об эмиссии государственных облигаций Хабаровского края и Информационного Меморандума.

ЭМИТЕНТ: Министерство финансов Хабаровского края
Россия, 680002, Хабаровск, ул. Фрунзе, д. 72
Тел. (4212) 325-666, факс. (4212) 324-047
<http://adm.khv.ru/invest2.nsf/>

ГЕНЕРАЛЬНЫЙ АГЕНТ: АБ «Газпромбанк» (ЗАО)
Россия, 117418, Москва, ул. Новочеремушкинская, д. 63
Тел.: (095) 913-7861, факс: (095) 719-6165
<http://www.gazprombank.ru>

3. ОСНОВНЫЕ УСЛОВИЯ РАЗМЕЩЕНИЯ

ЭМИТЕНТ:	Министерство финансов Хабаровского края
РАЗМЕЩАЕМЫЕ ЦЕННЫЕ БУМАГИ:	Среднесрочные государственные облигации Хабаровского края 2005 года в форме документарных ценных бумаг на предъявителя с обязательным централизованным хранением (учетом) с фиксированным купонным доходом и амортизацией долга в количестве 1 000 000 (Один миллион) штук, номинальной стоимостью 1 000 (Одна тысяча) рублей каждая, со сроком обращения 1 461 (Одна тысяча четыреста шестьдесят один) день с даты начала размещения Облигаций
ГОСУДАРСТВЕННЫЙ РЕГИСТРАЦИОННЫЙ НОМЕР ВЫПУСКА:	RU31006HABO
ОБЪЕМ ВЫПУСКА ПО НОМИНАЛУ:	Общий объем выпуска по номинальной стоимости составляет 1,000,000,000 (Один миллиард) рублей
СРОК РАЗМЕЩЕНИЯ ЦЕННЫХ БУМАГ:	Дата начала размещения – 24 ноября 2005 г. Дата окончания размещения является более ранняя из следующих дат: <ul style="list-style-type: none">• 31 декабря 2006 г.;• дата размещения последней Облигации выпуска
СРОК ОБРАЩЕНИЯ ЦЕННЫХ БУМАГ:	Срок обращения Облигаций составляет 1 461 (Одна тысяча четыреста шестьдесят один) день с Даты начала размещения Облигаций. Днем погашения Облигаций (дата погашения последней амортизационной части) является 24 ноября 2009 г.
ЦЕНА РАЗМЕЩЕНИЯ:	Размещение Облигаций настоящего выпуска осуществляется в ходе аукциона по определению цены размещения Облигаций, проводимого в дату начала размещения. С учетом поданных в ходе аукциона заявок на приобретение Облигаций Эмитент определяет цену отсечения Облигаций. Очередность удовлетворения заявок на покупку Облигаций на аукционе устанавливается с учетом приоритета цен, указанных в заявках на покупку Облигаций на аукционе, т.е. первой удовлетворяется заявка с наибольшей ценой приобретения, но не ниже цены отсечения. Дальнейшее размещение Облигаций (далее – доразмещение), если они не были полностью размещены в ходе аукциона, начинается в день проведения аукциона, непосредственно после его окончания и проводится в течение периода размещения по цене, которая определяется Эмитентом и/или Генеральным агентом с

учетом сложившихся на момент доразмещения рыночных цен

ПОГАШЕНИЕ НОМИНАЛЬНОЙ
СТОИМОСТИ:

Погашение номинальной стоимости Облигаций осуществляется амортизационными частями в даты, совпадающие с датами выплаты четвертого, шестого и восьмого купонных доходов:

- дата погашения первой амортизационной части – 30% номинальной стоимости Облигации – 24 ноября 2007 г.;
- дата погашения второй амортизационной части – 30% номинальной стоимости Облигаций – 24 ноября 2008 г.;
- дата погашения третьей амортизационной части – 40% номинальной стоимости Облигаций – 24 ноября 2009 г. Дата погашения третьей амортизационной части совпадает с датой погашения Облигаций.

В дату погашения Облигаций выплачиваются непогашенная часть номинальной стоимости Облигаций и купонный доход за последний купонный период

СТАВКИ КУПОНОВ И СРОКИ ИХ
ВЫПЛАТ:

Количество купонных периодов, за которые Эмитент выплачивает купонный доход, 8 (Восемь), начиная с даты начала размещения Облигаций. Срок каждого купонного периода составляет 6 (Шесть) календарных месяцев. Ниже приводятся данные о каждом купонном периоде в следующем формате: дата начала купонного периода, длительность в днях, ставка в процентах годовых от номинала.

1 период:	24 ноября 2005 г.,	181 день,	9.0%
2 период:	24 мая 2006 г.,	184 дня,	9.0%
3 период:	24 ноября 2006 г.,	181 день,	8.0%
4 период:	24 мая 2007 г.,	184 дня,	8.0%
5 период:	24 ноября 2007 г.,	182 дня,	7.5%
6 период:	24 мая 2008 г.,	184 дня,	7.5%
7 период:	24 ноября 2008 г.,	181 день,	7.0%
8 период:	24 мая 2009 г.,	184 дня,	7.0%

СПОСОБ РАЗМЕЩЕНИЯ:

Открытая подписка

РАСЧЕТЫ ПРИ РАЗМЕЩЕНИИ:

Форма оплаты - денежными средствами в рублях Российской Федерации в безналичном порядке на условиях «поставка против платежа», т.е. сделки заключаются с предварительным резервированием денежных средств и ценных бумаг. Денежные средства по сделкам с Облигациями осуществляются приобретателями через участников торгов биржи

ВОЗМОЖНОСТЬ ДОСРОЧНОГО

Возможность досрочного погашения облигаций

ПОГАШЕНИЯ:	Эмитентом не предусматривается
УЧЕТ ПРАВ НА ОБЛИГАЦИИ:	Права на все Облигации выпуска удостоверяются одним глобальным сертификатом («Сертификат»). Сертификат подлежит централизованному хранению в Депозитории и не может выдаваться на руки держателям или владельцам Облигаций
ВТОРИЧНЫЙ РЫНОК:	<p>Вторичное обращение облигаций начинается со дня следующего за днем начала размещения Облигаций и продолжается весь период обращения Облигаций в соответствии с Решением.</p> <p>Облигации могут свободно обращаться как на биржевом, так и на внебиржевом рынке ценных бумаг. Круг потенциальных приобретателей Облигаций не ограничен</p>
РЕГУЛИРУЮЩЕЕ ПРАВО:	Облигации выпускаются в соответствии с действующим законодательством РФ

4. ЦЕЛИ ЗАИМСТВОВАНИЯ

В 2005 году Хабаровский край готовится разместить очередной облигационный выпуск – объемом в 1 млрд. руб. Средства будут направлены на финансирование дефицита бюджета и погашение существующих долговых обязательств.

5. ОБЩИЕ СВЕДЕНИЯ О КРАЕ

ТЕРРИТОРИЯ И НАСЕЛЕНИЕ

Хабаровский край, расположенный в центральной части Дальнего востока в умеренном поясе северного полушария – один из четырех самых крупных регионов Российской Федерации. Его площадь – 788.6 тыс. км² или 4.6% территории России и 12.7 % Дальневосточного экономического района. Территория края простирается с юга на север на 1,780 км, а с запада на восток – от 125 до 750 км.

Граничит с Китайской Народной Республикой, соседствует с Приморским краем, Амурской и Магаданскими областями, Республикой Саха (Якутия). Край с востока омывается Охотским и Японскими морями, проливами Татарским и Невельского отделяется от острова Сахалин, его береговая линия протягивается на 2.5 тыс. км и изобилует множеством бухт. Помимо основной, континентальной, части в его состав входят несколько островов, среди которых самые крупные – Шантарские.

Рис. 1 Хабаровский край в РФ



Источник: Газпромбанк

Экономико-географическое положение региона двойственно – с одной стороны, оно неблагоприятно с точки зрения отдаленности края и слабости транспортных связей с центральными районами РФ, с другой стороны - наличие транзитных связей со странами Азиатско-Тихоокеанского региона выгодно отличает регион.

Хабаровский край – один из немногих регионов РФ, в которых экономико-географическое положение сочетает фактор выхода к морю и наличие сухопутной госграницы с экономически развитым соседом. Крупные морские порты региона (Ванино, Советская

гавань) обеспечивают транспортные связи с мощными экономическим центрами АТР и являются ближайшими выходами Транссиба и БАМа к морю.

Густая речная сеть, ее взаимосвязь с системой расселения, благоприятны для развития судоходства. Крупнейшая транспортная артерия края – р. Амур с крупными портами г. Хабаровска и г. Комсомольска-на-Амуре, г. Николаевска-на-Амуре.

На 1 января 2005 года население Хабаровского края составляло 1,420 тыс. чел., из них около 80% - русские. Регион отличается высоким уровнем урбанизации – 80.5%. Крупнейшие города: центр края - г. Хабаровск (579 тыс. чел.), г. Комсомольск-на-Амуре (275 тыс. чел.), г. Амурск (52 тыс. чел.).

Население распределено по территории края очень неравномерно, расселение носит центр-периферийный характер. Ареал сплошного расселения расположен на юге региона и привязан к экономико-административному центру края – г. Хабаровску, периферийные части системы населенных пунктов - к главным транспортным осям (Транссиб, БАМ, р. Амур). Очаговое расселение характерно для побережья Охотского моря. Остальная часть края (центр, север, северо-восток) заселена мозаично и характеризуется крайне низкой плотностью или вообще отсутствием постоянного населения.

В 90-х годах край испытывал серьезную миграционную убыль населения – из-за неблагоприятной экономической ситуации многие уезжали в центральные районы России. В последние годы эту тенденцию удалось переломить – в 2003 году был достигнут положительный уровень миграции, 2004 год показал минимальную миграционную убыль – всего около 300 человек.

Численность экономически активного населения растет в крае с 1998 года. В 2004 году она составила более 800 тыс. чел. Реальный уровень безработицы снизился с 2000 года с 11.7% до 6.1% - по этому показателю Хабаровский край лидирует в ДФО и занимает 14 место среди регионов РФ.

По уровню среднедушевых денежных доходов населения Хабаровский край занимает 17-е место среди регионов РФ, по уровню банковских вкладов и сбережений на душу населения – 7-е место (15,600 руб.).

Табл. 1 Основные данные о территории и населении на 1 января 2005 г.

Показатель	Значение показателя	% от РФ	Место в РФ
Площадь	788.6 тыс. кв. км.	4.62	4-е место
Население	1420 тыс. чел. (на 01.01.05)	0.99	36-е место
Уровень урбанизации	80.5 %	-	13-е место
Реальный уровень безработицы	6.1%	-	14-е место
Среднедушевые денежные доходы	7,438 руб.	-	17-е место

Источник: ФСГС, Правительство Хабаровского края

ПРИРОДНЫЕ РЕСУРСЫ

Хабаровский край обладает большим природо-ресурсным потенциалом. Это каменный уголь (промышленные запасы свыше 1 млрд. тонн), коксующийся уголь (4 млрд. тонн), бурый уголь (Среднеамурский бассейн – 7 млрд. тонн). Ресурсы углеводородного сырья

Информационный меморандум

оцениваются в 500 млн. тонн. (Андиканское месторождение, перспективные месторождения на Аянской, Южно-Кухтуйской, Охотской впадинах и Северо-Сахалинский прогибе Охотского шельфа).

Интерес представляют месторождения железных руд (Джугджурский бассейн – оценочные запасы 6,6 млрд. тонн и Удско-Селемджинском бассейн - 1,6 млрд. тонн), комплексных апатитовых руд (Джугджурский и Баладекский массивы – прогнозный запас около 100-130 млрд. тонн, попутно могут извлекаться титан, ванадий, железо). Кроме того, на территории Нижнего Приамурья сосредоточены огромные запасы алунитовых руд (используются как алюминиевое сырье), марганцевые руды широко распространены в Удско – Шантарском районе (прогнозная оценка - 30 млн. тонн.), выявлены месторождения хромитовых руд, цеолитов, каолинового и цементного сырья, базальта, велики запасы торфа. В крае развита добыча золота и платины (около 10% от общероссийской добычи) – разрабатываются 373 месторождений золота, из них 17 рудных (75% всех запасов края). Оценка обеспеченности активными запасами золота, с учетом существующих объемов добычи – не менее 8-10 лет.

Край является крупнейшей оловорудной провинцией России, добыча олова ведется в семи оловорудных районах. Месторождения – комплексные, помимо олова содержат промышленные концентрации меди, серебра, вольфрама, висмута, индия.

Хабаровский край обладает исключительными лесными ресурсами. Лесопокрытая площадь - 43 млн. га. - почти 80% всего земельного фонда края. Общие запасы древесины достигают 5.2 млрд. Леса разнообразны по составу, но преобладают хвойные породы, не менее 90% лесов относятся к категории промышленных. На регион приходится 61% от объемов лесозаготовки всего ДФО или 8% от общероссийской лесозаготовки. Предельный допустимый объем годичной рубки – 20.2 млн. м³, в настоящее время объем рубки составляет более 8 млн. м³ в год (третье место в Российской Федерации в 2004 году).

Развитие в крае получило и сельское хозяйство (около 15% земельного фонда относится к сельскохозяйственным землям), активно используются водно-биологические ресурсы – как рек, так и прибрежной морской зоны.

Потенциальные гидроэнергетические ресурсы оцениваются примерно в 20-22 млрд. кВт-ч в год, однако их использование, во многих случаях, ограничено из-за прохождения путей нереста лососевых рыб.

ИСТОРИЧЕСКАЯ СПРАВКА

Первые русские поселения появились на территории края в середине 17 в. Особая роль в открытии этих земель принадлежит первопроходцу Е. Хабарову, в честь которого названы край и его крупнейший город. В 1650-1653 гг. экспедиция Хабарова исследовала нижнее течение Амура и объявила принадлежность этой территории России. Однако активный процесс освоения обширных и безлюдных территорий края был прерван военными действиями Цинской империи. В 18 веке осваивалось в основном побережье Охотского моря, а город Охотск был главным тихоокеанским портом Российской Империи.

В 1850 году Россия полностью возвращает себе левый берег Амура, в 1856 году образована Приморская область (столица – г. Николаевск-на-Амуре), в 1958 году основан военный пост - с. Хабаровка (будущий г. Хабаровск).

В это время возрастает не только военное, но и торговое значение края. В 1872 г. в Хабаровске построен крупный речной порт. В 1897 город соединён железной дорогой с Владивостоком. В 1908 году создана база Амурской флотилии. В 20 веке Хабаровск стал важнейшим торговым центром Дальнего Востока. В 1916 был построен железнодорожный мост через Амур, соединивший Хабаровский край железной дорогой с Восточной Сибирью и Центральной Россией

В современных границах Хабаровский край сформировался в 1956 году (с 1924 года в край входили территории современных Амурской, Еврейской, Камчатской, Сахалинской областей, Чукотского и Корякского национальных округов), он включал только Еврейскую автономную область, которая стала в 1991 самостоятельным субъектом РФ. Начиная с 60-х годов прошлого века в Хабаровском крае формируется существующий хозяйственный комплекс, и край превращается в индустриальный центр Дальнего Востока.

ПОЛИТИЧЕСКАЯ СИТУАЦИЯ В КРАЕ

Политическая, законодательная и административная система края создана и работает в полном соответствии с законодательством РФ. Законодательную власть осуществляет избираемая населением Законодательная Дума Хабаровского края. Судебная власть представлена соответствующей системой судов – краевой, арбитражный, городские и районные суды, а также институт мировых судей.

Глава исполнительной власти – Губернатор края, формирует и возглавляет главный исполнительный орган власти региона – Правительство края. В крае сформирована развитая система местного самоуправления. На территории края действуют около 30 политических партий, более 1000 официально зарегистрированных общественных организаций.

Политическая ситуация региона стабильна. Главой Правительства края с 24 сентября 1991 года является Виктор Иванович Ишаев - Член-корреспондент Российской Академии Наук, член Государственного Совета РФ. В 1996 году он был переизбран на этот пост большинством голосов на прямых губернаторских выборах, в 2001 году стал Губернатором края, в соответствии с изменениями в Уставе края, а в декабре 2004 года снова переизбран на пост Губернатора.

Команда губернатора смогла наладить позитивный диалог с различными политическими силами региона, федеральным центром, работа по созданию благоприятного инвестиционного и производственного климата ведется в сотрудничестве с бизнес структурами.

Губернатор и исполнительная власть региона пользуется широкой поддержкой населения (на выборах 2004 года Виктора Ишаева поддержало 86% проголосовавших). Разумная политика в социальной сфере и усилия, прилагаемые для экономического развития территории, стали залогом низкой социальной напряженности в регионе. На протяжении последних 10-12 лет Хабаровский край не был подвержен ни социальным волнениям, ни забастовкам и остается одним из наиболее стабильных регионов на Дальнем Востоке.

6. ЭКОНОМИКА КРАЯ

Хабаровский край – экономически успешный субъект Российской Федерации, относится к группе российских регионов с развитым хозяйственным комплексом, не ориентированным на сырьевую составляющую, с высокой степенью диверсификации экономики. В последние годы перспективы региона все более прочно связываются с его удачным расположением на стыке транзитных транспортных сухопутных и морских систем и взрывным развитием экономических связей с динамично растущими странами АТР и Китаем.

ВАЛОВОЙ РЕГИОНАЛЬНЫЙ ПРОДУКТ

ВРП Хабаровского края в 2004 году составил 140.2 млрд. руб. На протяжении последних лет по этому показателю край входит в группу лидеров в ДФО и в середину третьего десятка среди регионов РФ. По объему ВРП на душу населения край занимает еще более высокие позиции.

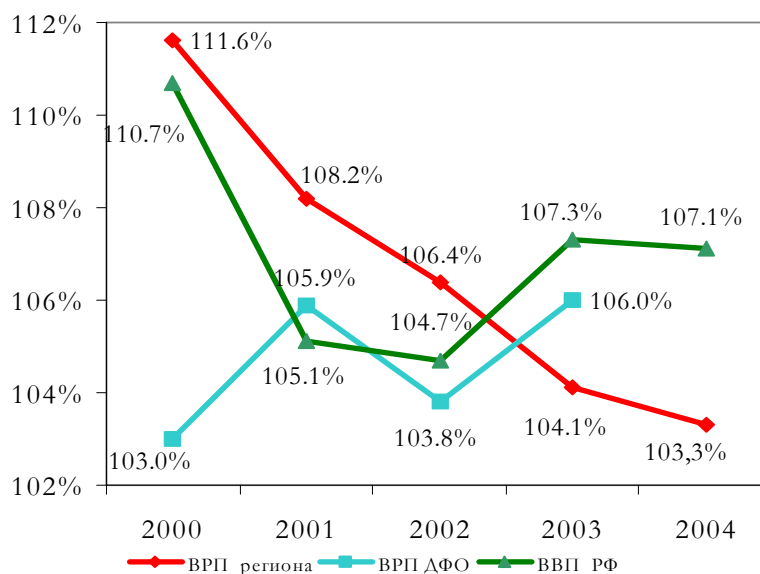
Табл. 2 Показатели ВРП

Показатель	2000 г.	2001 г.	2002 г.	2003 г.	2004 г.
ВРП региона, млн. руб.	67,835	81,961	101,848	122,550	140,146
ВРП региона, место в ДФО	2	2	2	3	-
ВРП региона, место в РФ	24	24	24	26	-
ВРП на душу населения, руб.	46,873	57,076	71,024	85,880	-
ВРП на душу населения, место в РФ	17	20	18	18	-

Источник: ФСГС, Правительство Хабаровского края

С учетом того, что безусловный лидер по ВРП в ДФО - Республика Саха (Якутия) является сырьевым регионом, то объективно конкуренцию Хабаровскому краю по уровню экономического развития среди регионов Дальнего Востока может составить только Приморский край.

Рис. 2 Динамика ВРП региона, ДФО и ВВП РФ (% к предыдущему году)



Источник: ФСГС, Правительство Хабаровского края

По данным за 2000-2004 гг. на экономику региона приходится чуть более 1% ВВП России.

После кризиса 1998 года экономика Хабаровского края росла более чем успешно – годовые темпы роста в 2000 – 2002 гг. значительно превышали как общероссийские, так средние по ДФО.

Некоторое замедление темпов роста наметилось в 2003-2004 годах – 104.1% и 103.3% соответственно. Прогноз Правительства края на 2005 г. – рост ВРП на 102.1% и 105.7% (соответствует негативному и позитивному варианту прогноза социально-экономического развития).

Основные причины замедления экономики аналогичны общероссийским - постепенное сокращение потенциала посткризисного восстановления производств, исчерпание запаса девальвационной конкурентоспособности отраслей (в том числе, экспортно-ориентированных), возникшего после кризиса 1998 года. В крае чувствуется необходимость инвестиций в перевооружение производств и создание инфраструктуры. Одной из причин снижения динамики ВРП является конъюнктурный спад в оборонном машиностроении (снижение объема экспортных контрактов на поставки боевых самолетов).

Анализ структуры ВРП показывает, что промышленность – основная отрасль хозяйства края, ее доля снижается, однако остается на достаточно высоком уровне - 32.5% ВРП в 2004 году. Набирает обороты строительная отрасль (с 5.7% ВРП в 2000 г. до 8.6% в 2004), торговля (соответственно – 8.7% и 10.4%), транспорт (15.3% и 16.2%). Высокая доля транспортной отрасли в ВРП еще раз подчеркивает важное транзитное значение региона. Сельское хозяйство занимает небольшую долю в ВРП - 4% в 2004 году. Сельскохозяйственное производство объективно не имеет предпосылок для серьезного развития из-за особенностей климата и нехватки соответствующего земельного фонда.

Можно отметить опережающий рост сектора услуг относительно сектора производства товаров в структуре ВРП, произошедший за последние 4-5 лет, однако, во многом, это обуславливается опережающим ростом цен на услуги естественных монополий и предприятий ЖКХ, а не реальными изменениями в структуре ВРП.

Табл. 3 Структура ВРП края, в %

Показатель	2000 г.	2002 г.	2004 г.
Промышленность	46.4	39.1	32.5
Транспорт и связь	15.3	15.0	16.2
Торговля	8.7	10.3	10.4
Строительство	5.7	6.6	8.6
Сельское хозяйство	3.8	4.3	4.0
Другие отрасли	20.1	24.7	28.3

Источник: ФСГС, Правительство Хабаровского края

ПРОМЫШЛЕННОСТЬ

Хабаровский край – промышленный лидер ДФО. В крае производится практически весь объем дальневосточной стали, проката, продуктов нефтепереработки, основная часть заготовок леса, продукции машиностроения.

Табл. 4 Показатели промышленности

Показатель	2000 г.	2001 г.	2002 г.	2003 г.	2004 г.
Объем промышленного производства, млн. руб.	59,898	69,444	76,860	92,459	90,690
Промышленное производство, место в ДФО	2	2	2	2	2
Промышленное производство, место в РФ	20	22	25	25	31

Источник: ФСГС, Правительство Хабаровского края

Отличительная особенность развития промышленности в крае – высокая доля обрабатывающей промышленности (около 80%) и достаточно высокая степень диверсификации.

Табл. 5 Структура промышленности, в %

Показатель	2000 г.	2002 г.	2004 г.
Машиностроение	50.4	43.1	28.5
Электроэнергетика	8.5	12.8	15.2
Пищевая промышленность	9.3	10.0	14.0
Цветная металлургия	8.4	9.8	13.0
Лесная и деревообрабатывающая	8.0	11.1	12.5
Черная металлургия	3.3	3.4	7.5
Другие отрасли	12.1	9.8	9.3

Источник: ФСГС, Правительство Хабаровского края

Промышленность края исторически развивалась в условиях слабости транспортно-экономических связей с остальной территорией РФ. Благодаря этому в регионе создан уникальный комплекс базовых и взаимосвязанных смежных производств, позволяющих удовлетворять потребности края как в средствах производства, так и во многих видах сырья и полуфабрикатов. Рост спроса на конечную продукцию, производимую в крае, ведет к мультипликативному эффекту в смежных отраслях и синергическому росту региональной экономики.

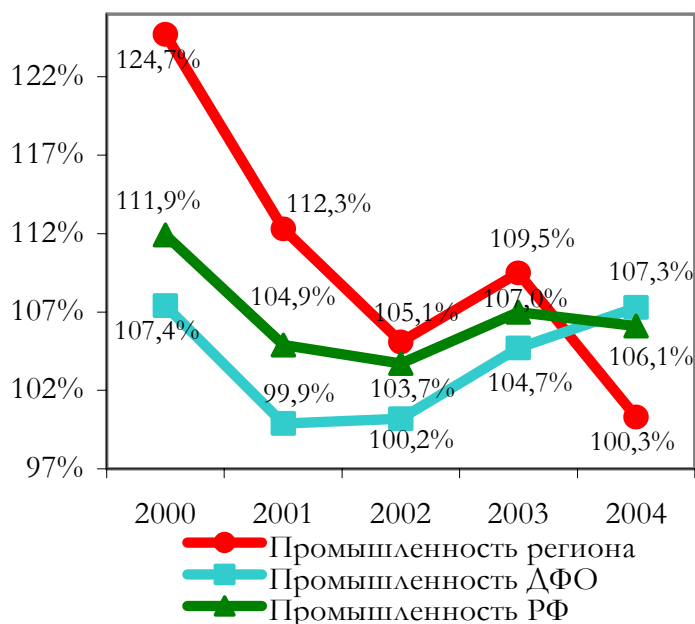
В промышленности занято 21% работающего населения, сосредоточено 24% всех основных фондов. Отрасль генерирует более трети всех налоговых поступлений консолидированного бюджета региона.

Промышленные предприятия региона смогли выгодно использовать преимущества посткризисной конъюнктуры и отрасль показывала очень высокие темпы роста вплоть до 2004 года. Прошлогодний спад имеет как конъюнктурные (резкое сокращение заказа на продукцию ОАО «КнААПО» – ведущего машиностроительного предприятия края), так и системные причины - отрасль переживает структурную перестройку на фоне нивелирования преимуществ, полученных после кризиса 1998 года.

Выделяются приоритетные для развития направления – металлургия, пищевая и лесная промышленность, стабильно работает электроэнергетика. Лидером промышленного производства остается машиностроение (несмотря на спад объемов производства на 30% в прошлом году).

По прогнозам Правительства края в ближайшие 2 года ежегодный темп роста промышленности составит 101-104% (пессимистический и оптимистический варианты прогноза) после чего рост стабилизируется на уровне 104-109%.

Диаграмма 2. Динамика промышленного производства (в % к предыдущему году)



Источник: ФСГС, Правительство Хабаровского края

Машиностроение

Хабаровский край обладает самой мощной машиностроительной базой на российском Дальнем Востоке. Ее основа – предприятия оборонного комплекса, сумевшие сохранить как основное производство так и внедрить конверсионные программы. Крупнейшие машиностроительные предприятия края:

- ОАО «КНААПО» (Комсомольское-на-Амуре авиационное производственное объединение) – основная производственная база авиахолдинга «Сухой». Предприятие специализируется на производстве истребителей Су-27, Су-30, Су-33, Су-35, гражданских самолетов Су-80, СА-20П, амфибии Бе-103, осуществляет подготовку по строительству самолетов в рамках проекта RRJ (Russian Regional Jet);
- ОАО «Амурский судостроительный завод», ФГУП «Хабаровский судостроительный завод», ОАО «Николаевский судостроительный завод» - производство океанских и речных судов, буровых платформ, модулей для добычи нефти и газа – в том числе, предназначенных для проектов «Сахалин»;
- ООО «Амурлитмаш» – производство оборудования для литейного производства;
- ОАО «Завод «Дальдизель» – широкая номенклатура дизелей и дизельгенераторов;

- ДАО ПО «ПОДМА» – подъемно-транспортное оборудование, краны;
- КГУП «Амурский кабельный завод» - кабельные изделия.

Ряд предприятий имеет устойчивый экспортный спрос на продукцию – прежде всего со стороны стран Юго-Восточной Азии. Кроме того, машиностроительная продукция востребована перспективными отраслями края - металлургией, лесозаготовкой и деревопереработкой, транспортным комплексом, рыбной промышленностью.

В последние 3-4 года объем продукции в отрасли увеличивался незначительно – на 1%-3% в год, сокращалась доля машиностроения в ВРП региона. Это связано со структурной перестройкой – отрасль избавляется от избыточных производств, огромный груз которых достался в наследство от советского машиностроительного комплекса. Настоящий период рассматривается как формирование конкурентоспособных машиностроительных производств, способных осуществлять инвестиционные программы, адекватно обновлять основные фонды, вести разработки. Важным фактором развития для отрасли должно послужить наличие научной и проектной базы в крае, ориентация на собственные научно-инженерные кадры.

В ближайшей перспективе мощный толчок к подъему машиностроения может дать создание Объединенной Авиостроительной Корпорации, что обеспечит устойчивую работу ОАО «КнААПО» и огромного комплекса смежных предприятий.

По прогнозу Правительство края уже с 2007 года машиностроительная отрасль выйдет на темпы роста в 110-120% в год.

Топливо-энергетический комплекс

Электроэнергетика

Основа топливно-энергетического комплекса края – предприятия электроэнергетики, нефтепереработки и угледобычи. Край обладает мощной энергосистемой – «Хабаровскэнерго» (мощность – 2115.6 МВт, 7303.6 Гкал/час, в 2004 году производство электроэнергии составило 7.67 млрд. кВтч., отпуск тепла – 13.38 млн. Гкал., протяженность линий электропередач – 15000 км) которая производит 22% электроэнергии и 44% тепла во всем Дальневосточном регионе. Основное топливо для электростанций - бурый и каменный уголь (68%), мазут (13.5%) и природный газ (18.5%).

Перспективы развития энергетики – укрепление собственной угольной базы, использование газа месторождений «Сахалин - 1», развитие энергосберегающих программ, модернизации предприятий ТЭКа. Эта стратегия уже реализуется в крае - основное угледобывающее предприятие края ОАО «Ургалуголь» наращивает темпы производства, что позволило довести долю местных углей в структуре потребления до 35%. В 2002 году начато строительство магистрального газопровода «Комсомольск-на-Амуре – Хабаровск» (протяженность - 502.3 км., стоимость – 13.2 млрд. руб., ввод в эксплуатацию – 2006 год), переориентированы на природный газ Амурская и Комсомольская ТЭЦ, ряд промышленных объектов.

Повышение надежности энергоснабжения региона связывается и с выводом на проектную мощность Бурейской ГЭС (Амурская область). Использование дешевой гидроэнергии позволит не только сбалансировать энергосистему Дальнего Востока, обеспечив пиковые нагрузки, но и сдерживать увеличение стоимости электроэнергии.

Топливная промышленность

Основа нефтепереработки региона - Хабаровский и Комсомольский-на-Амуре НПЗ (дочерние предприятия компаний НК «Альянс» и ОАО «Роснефть»), обеспечивают значительную долю потребности в нефтепродуктах Дальневосточного региона, а также осуществляют экспортные поставки (объем экспорта в 2004 году вырос в 2.6 раза, по сравнению с предыдущим). В среднем отрасль растет на 10% в год с 2000 года. Мощность переработки на сегодняшний момент – около 10 млн. тонн нефти в год, при этом, оба НПЗ вводят новые мощности и инвестируют в реконструкцию производства. На Хабаровском НПЗ реализуется десятилетняя инвестиционная программа (совместно с корпорацией «Самсунг») объемом в 500 млн. долл. США. На Комсомольском-на-Амуре НПЗ введен новый комплекс по глубокой переработки нефти.

Активная инвестиционная политика характерна в целом для ТЭКа Хабаровского края в последние несколько лет – ведь от темпов технической модернизации отрасли и ввода новых генерирующих мощностей зависит ее успешное развитие в ближайшие годы. За 2004 год в отрасль было инвестировано около 3 млрд. руб.

Черная и цветная металлургия

Черная металлургия

Металлургический комплекс г. Комсомольска-на-Амуре – практически монопольный производитель черных металлов на Дальнем Востоке. Лидер отрасли – ОАО «Амурметалл» (сталь непрерывного литья, прокат) активно поставляет продукцию на экспорт, а также обеспечивают местное машиностроение и судостроение. За счет привлечения инвестиций и внедрения новых технологий черная металлургия стала наиболее динамично развивающейся отраслью промышленности края, чему также способствовала выгодная конъюнктура цен на металл. С 2001 года объем выпуска продукции вырос в полтора раза и составил в 2004 году 635 тыс. тонн стали и 614 тыс. тонн проката.

И хотя существуют ограничители роста для отрасли (прежде всего это недостаточность собственных инвестиционных средств и нехватка местного сырья) планируется дальнейшее развитие. Например, ОАО «Амурметалл» планирует довести к 2010 году объем выпуска до 1.5 млн. тонн в год, вложив в модернизацию производства 76 млн. долл. США. Уже проведенное на предприятии обновление оборудования позволило снизить энергопотребление на 35% (к уровню 2000 года).

В среднесрочной перспективе ожидается консолидация предприятий черной металлургии в Комсомольске-на-Амуре в единый холдинг, что повысит их конкурентоспособность на рынке. Позитивное воздействие на отрасль окажет и предполагаемое освоение местных железорудных месторождений – Будюрского и Вандайского.

Цветная металлургия

Цветная металлургия – одна из старейших отраслей региона. Ее основа – добыча драгоценных металлов (золота, платины), которая ведется в Хабаровском крае с 19 века. В 2004 году в крае было добыто 21 тонна золота (прирост в 2.3 раза к уровню 2000 года), что вывело регион на третье место по добыче драгоценных металлов в РФ. На цветную металлургию приходится 13% всего промышленного производства и 18% налоговых поступлений от промышленности в бюджет региона.

Информационный меморандум

С 2000 года отрасль аккумулировала 5 млрд. руб. инвестиций. Это позволило значительно увеличить объемы добычи, освоить рудные месторождения золота и снизить долю россыпного золота в добыче до 30%.

В настоящий момент добычу драгметаллов ведут более 20 предприятий, крупнейшие из них - ЗАО «Артель старателей «Амур», ЗАО «Многовершинное», ОАО «Охотская горно-геологическая компания», ОАО «Дальневосточные ресурсы», ООО «РосДВ».

Основные месторождения сосредоточены в северных и центральных районах края - Многовершинное, Тас-Юрях, Рябиновое, Крутое, Хаканджинское. Отличительной особенностью месторождений является достаточно высокое содержание золота – (от 9-10 г/т до 35-48 г/т) и возможность использования простых технологических схем для его извлечения (они применимы для 95% всех запасов).

Помимо драгоценных металлов интерес представляют также и разработка богатых олово и меднорудных месторождений Перевальное и Фестивальное, Правоурмийское.

Цветная металлургия в Хабаровском крае достаточно динамична, однако в ближайшее время серьезной проблемой может стать недостаточность объемов геологоразведочных работ. На сегодняшний момент объем геологоразведки не превышает 30-35% от требуемого. Привлечение инвестиций именно в эту сферу является жизненно необходимым для дальнейшего успешного развития отрасли. Также актуальными остаются вопросы внедрения технологий извлечения драгметаллов из относительно бедных руд.

Лесозаготовки и деревопереработка

Лесная промышленность является одной из приоритетных отраслей Хабаровского края. В структуре промышленности она занимает 12.5%. Край является одним из ведущих производителей древесины (3-е место в РФ по объемам) - около 90% продукции отрасли идет на экспорт. Основные потребители продукции – Китай (55%), Япония (34%). Годовой объем экспорта в 2004 году – 540 млн. долл. США.

Ведущими лесозаготовительными и деревообрабатывающими холдингами – ОАО «Дальлеспром» и ЗАО «Флора» входят в число крупнейших компаний Дальнего Востока.

Устойчивый рост производства (по 10-12% в год в среднем) и инвестиций наблюдается в отрасли с 1999 года. Однако, в настоящее время основной проблемой становится высокая доля экспорта переработанного сырья (перерабатывается только 16.5% древесины). Поэтому главной задачей экономической политики в лесной отрасли остается опережающее развитие перерабатывающих производств (по планам Правительство края собственно лесозаготовки должны расти не более чем на 1%-3% в год в ближайшие 3-5 лет, в то время как к 2010 году предполагается достигнуть 50%-го уровня переработки древесины) и упорядочивание лесопользования.

Пищевая и рыбная промышленность

Пищевая промышленность

Пищевая промышленность – важная отрасль для экономики Хабаровского края, с 2000 года ее доля в структуре промышленности выросла в полтора раза – до 14%. Отрасль представлена большой группой предприятий, производящих алкогольную, мясную, молочную и другую продукцию.

Из предприятий отрасли можно выделить следующие - ОАО «Ликероводочный завод «Хабаровский», ОАО «Амур-пиво», ООО «Григ Чернобельского» (мясная продукция), ОАО «Переяславский молочный завод» (молочная продукция), ОАО «ДАКГОМЗ» (монополист на рынке продуктов из экологически безопасной сои), ООО «Колос-пром» (мучные изделия).

Производственный потенциал отрасли был значительно увеличен с вводом в эксплуатацию в 2003 году самого современного в восточной части России пивоваренного завода «Балтика-Хабаровск» мощностью 10 млн. дал в год.

Отрасль интенсивно развивается после кризиса 1998 года, за период с 2000 года объем инвестиций превысил 4 млрд. руб. В 2004 году налоговые поступления от предприятий пищевой отрасли составили 15% от общего объема поступлений от промышленности. Острая конкуренция на потребительском рынке только способствует развитию - лидеры отрасли обновляют технологические линии, расширяют производство, выходят на рынок с новой продукцией.

Рыбная промышленность

Хабаровский край, как регион с протяженной морской границей, богат рыбными ресурсами. Основные промысловые водоемы – Охотское, Берингово и Японское моря, прибрежные воды Татарского пролива, река Амур. На долю рыбного хозяйства приходится 4% промышленного производства края, вместе с тем, она играет значительную роль в формировании продовольственной независимости региона. В прибрежных районах края рыбохозяйственный комплекс носит градообразующий характер.

С одной стороны, в отрасли наблюдается снижение улова рыбы (195 тыс. тонн в 2000 году, 129 тыс. тонн в 2004 году) из-за снижения квот на добычу рыбы. С другой стороны, в условиях сокращения улова приоритетное развитие получают предприятия переработки – и именно повышение значения перерабатывающих производств является залогом стабильного развития отрасли в будущем.

Основными рыбодобывающими предприятиями Хабаровского края являются ООО «Востокрыбпром», ООО «Совгаваньрыба», Рыболовецкий колхоз им. 50 лет Октября, ООО «Поллукс». Наиболее значимые рыбоперерабатывающие предприятия – ОАО «Хабаровский производственно-торговый рыбный комплекс», ЧП «Дьяков», ОАО «Ново-Устьенский рыбозавод», рыболовецкие колхозы им. Ленина и им. Вострецова, ООО «Усадьба», ООО «Дальпродуктсервис».

ИНВЕСТИЦИИ

Инвестиции в основной капитал

Хабаровский край относится к группе российских регионов с высокой инвестиционной активностью. По уровню капитальных вложений край занял в 2004 году 20 место среди регионов РФ и вплотную приблизился к лидеру Дальневосточного федерального округа – Сахалинской области.

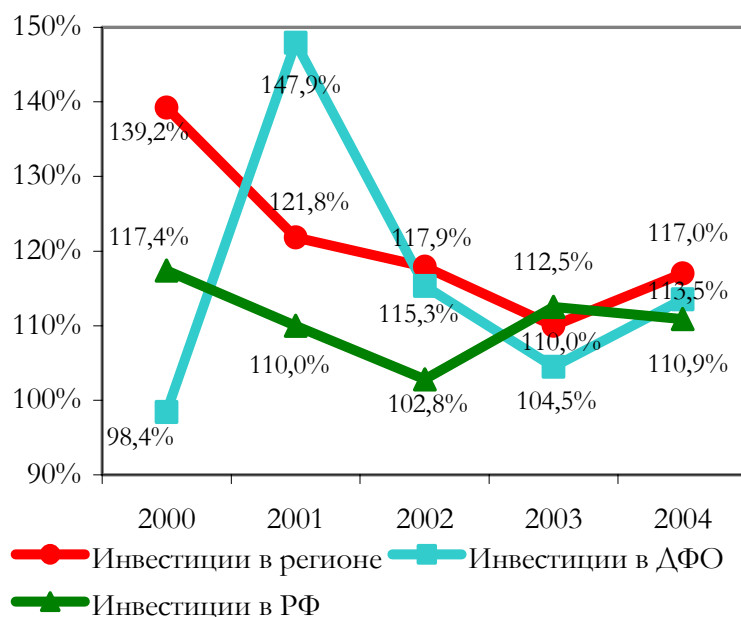
Табл. 6 Инвестиции в основной капитал

Показатель	2000 г.	2001 г.	2002 г.	2003 г.	2004 г.
Инвестиции в основной капитал, млн. руб.	11,605	14,876	20,095	25,116	32,655
Инвестиции в основной капитал, место в	2	3	3	3	2
Инвестиции в основной капитал, место в РФ	24	27	21	21	20
Инвестиции в основной капитал на душу населения, место в РФ	24	27	19	17	14

Источник: ФСГС, Правительство Хабаровского края

Начиная с 1998 года в крае наблюдается положительная динамика инвестиционных процессов. Основной рост пришелся на период 1999-2002 годов – когда активность инвестирования превышала как среднероссийские показатели, так и средние показатели в ДФО. В 2004 году наблюдается очередной подъем инвестиционной активности, при этом ежегодный объем вложений в основной капитал превысил отметку в 1 млрд. долл. США. С 1998 года инвестиции в основной капитал в крае увеличились в 3.6 раза в сопоставимых ценах (аналогичный показатель по РФ – 1.7 раза) и достигли в 2004 году уровня в 23% ВРП региона.

Рис. 3 Динамика инвестиций в основной капитал (в % к предыдущему году)



Источник: ФСГС, Правительство Хабаровского края

За девять месяцев 2005 года капиталовложения составили более 23 млрд. руб., что составляет 109% к аналогичному периоду предыдущего года. В период 2005-2006 годов уверенный прирост инвестиций сохранится – по прогнозам Правительства среднегодовой прирост вложений в основной капитал до 2010 года составит не менее 105-110%.

Инвестиционные процессы развиваются в крае успешно – инвестируют как предприятия - в обновление основных фондов, развитие производства, так и Правительство края - в инфраструктурные и социальные проекты. Лидеры по привлечению инвестиций – транспортная отрасль, металлургия, топливная промышленность, электроэнергетика, машиностроение, пищевая отрасль.

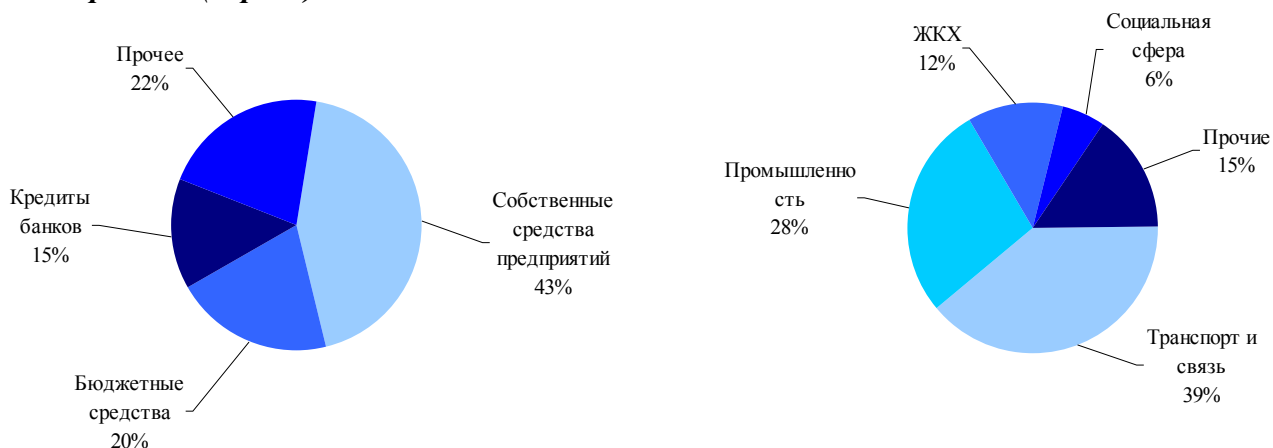
При этом, доля бюджетных инвестиций весьма высока (более 20% от общего объема) на протяжении ряда лет - краевой бюджет принимает активное участие в реализации инвестиционных проектов. Развивается банковское кредитование реального сектора экономики – с 2000 года объем долгосрочных кредитов вырос в 17 раз, среднесрочных – в 1.5 раза. Доля кредитов в источниках инвестиций возросла за пять лет с 2.5% до 14.6%.

Банковские кредиты способствовали реализации ряда крупных проектов - строительство дорог федерального значения Чита-Хабаровск и Хабаровск-Лидога-Ванино, модернизация ОАО «КнААПО», строительство газопровода Комсомольск-на-Амуре – Амурск. Банки кредитовали предприятия военно-промышленного комплекса, транспорта, строительства, энергетики, лесной отрасли, торговли.

Среди инвестиционных проектов, которые должны быть осуществлены в крае в ближайшие годы, можно выделить следующие:

- окончание строительства первой очереди магистрального газопровода Сахалин – Комсомольск-на Амуре – Хабаровск (объем инвестиций свыше – 400 млн. долл. США) - это важнейший проект для экономического развития и энергетической стабильности края
- дальнейшее строительство транзитных и местных автомобильных трасс в крае (общая стоимость работ – свыше 2.8 млрд. долл. США)
- достройка второй очереди моста через р. Амур у г. Хабаровск (100 млн. долл. США)
- запуск второй очереди Хабаровской ТЭЦ-3 (100 млн. долл. США)
- создание целлюлозного производства в г. Амурске (900 млн. долл. США).

Рис. 4 и 5 Структура инвестиций в основной капитал по источникам (слева) и отраслям (справа) в 2004 г.



Источник: ФСГС, Правительство Хабаровского края

Иностранные инвестиции

Дальневосточный регион становится одним из центров привлечения иностранных инвестиций – этому способствует, в первую очередь, начало освоения сахалинских углеводородных месторождений, проекты, реализуемые в Республике Саха (Якутия), транзитные транспортные проекты. Для Хабаровского края это означает, с одной стороны – необходимость повышения своей привлекательности для инвесторов в условиях обострившейся конкуренции за инвестиционные потоки, с другой стороны – возможность включиться в крупные межрегиональные инвестиционные проекты и поднять инвестиционный потенциал региона на новый уровень.

Можно констатировать, что эти цели достигнуты – 2004-2005 годы стали точкой прорыва, с точки зрения иностранных инвестиций в регион – объем инвестиций в 2004 году увеличился в три раза и почти достиг отметки в 100 млн. долл., что позволило Хабаровскому краю войти в группу лидеров по этому показателю в ДФО и упрочнить свои позиции среди российских регионов. Первое полугодие 2005 года выявило дальнейший рост инвестиций - 73 млн. долл., 138% к аналогичному периоду предыдущего года. При этом за весь период с 1989 по 2003 годы в край поступило 338 млн. долл. инвестиций.

Объективные причины инвестиционной привлекательности Хабаровского края - выгодное географическое положение, высокий промышленный и ресурсный потенциал, развитая инфраструктура транспорта и связи, высокая квалификация рабочей силы. Более того, привлечение иностранных инвестиций стало одним из важнейших направлений политики Правительства края, приоритетом стратегии развития региона.

Табл. 7 Иностранные инвестиции

Показатель	2000 г.	2001 г.	2002 г.	2003 г.	2004 г.
Иностранные инвестиции, млн. долл.	27	20	33	27	96
Иностранные инвестиции, место в ДФО	6	6	5	5	4
Иностранные инвестиции, место в РФ	34	44	36	41	28
Иностранные инвестиции на душу населения, место в РФ	35	43	41	40	29

Источник: ФСГС, Правительство Хабаровского края

В крае создана система институтов, призванных оптимизировать и упростить инвестиционную деятельность в регионе - первое на Дальнем Востоке Агентство по привлечению иностранных инвестиций (оказывает разностороннюю помощь новым инвесторам), Инвестиционный совет при Правительстве края (предоставляет инвесторам льготы и гарантии, ведет мониторинг наиболее перспективных проектов), Консультативный совет по иностранным инвестициям - в него входят Губернатор края и представители наиболее значимых иностранных инвесторов. С 1998 года формируется полноценная система законодательного регулирования инвестиционной деятельности.

На начало 2005 года в крае было зарегистрировано чуть менее тысячи предприятий с иностранным участием, из них 330 полностью принадлежат иностранным инвесторам. Крупные корпорации имеют свои представительства в крае и осуществляют инвестиционную деятельность - Mitsui, Sumitomo, Marubeni, Nisse, Toyota (Япония); Hyundai, LG, Daewoo (Корея); Catterpillar, DHL, Global One (США).

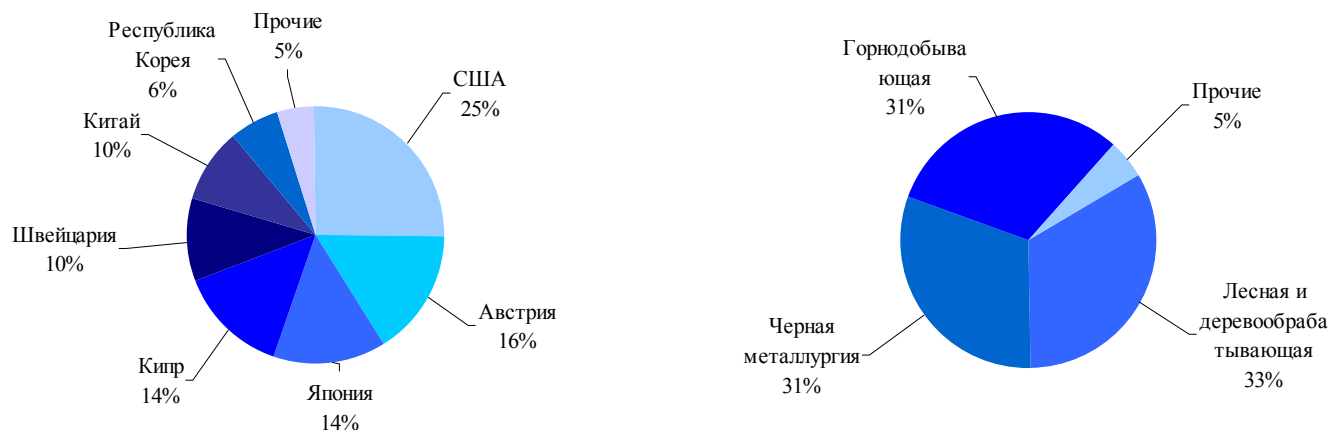
Из наиболее значимых инвестиционных проектов, реализуемых в Хабаровском крае с участием иностранного капитала, можно выделить следующие:

- строительство нефтеотгрузочного терминала в порту Де-Кастри (объем инвестиций – 325 млн. долл. США), совместно с Exxon Neftegas Ltd (США) - оператором проекта «Сахалин-1». В сентябре 2005 года также было подписано соглашение с Exxon Neftegas о поставках в край сахалинского природного газа (срок соглашения- 20 лет, объем поставок – до 2.5 млрд. м³ в год);
- создание комплекса глубокой переработки нефти на ОАО «Хабаровский НПЗ» - совместно с Корейским банком реконструкции и развития и Samsung (Корея), стоимость проекта – около 500 млн. долл. США);
- развитие проектов по лесозаготовке и переработке, осуществляемых с 90-х годов совместно с Rhimbunan-Hidzhau International (Малайзия), Tairiku Trading Ltd (Япония), Arkaim (Норвегия).

Инвестиции в регион осуществляются из целого ряда стран, основными инвесторами являются компании США и Японии, в последние 2-3 года растет значение партнеров из Китая и Кореи.

Характерна структура иностранных инвестиций - за последние пять лет объектами вложения становились, в основном, компании трех отраслей – лесной, черной металлургии и горнодобывающей отрасли – на них пришлось 95% всех инвестиций. Активность в секторах черной металлургии и горнодобычи связана с благоприятной конъюнктурой в 2000-2004 гг. на рынке стали и резким ростом цен на золото. Инвестиции в лесозаготовку обязаны резким ростом потребностей Китая в древесине. В целом, сырьевая направленность иностранных инвестиций соответствует общероссийской картине. В ближайшие годы прогнозируется увеличение притока инвестиций в транспортную инфраструктуру и нефтепереработку.

Рис. 6 и 7 Структура иностранных инвестиций по странам (слева) и отраслям (справа) в 2000-2004 гг.



Источник: ФСГС, Правительство Хабаровского края

ВНЕШНЕТОРГОВЫЕ СВЯЗИ

Внешнеэкономическая деятельность оказывает серьезное влияние на структуру и развитие экономики Хабаровского края. Благодаря своему расположению край стал полноценным участником международного конкурентного рынка. Близость мощных экономических партнеров и узость внутреннего рынка определяет высокую долю экспорта производимой продукции, а трансформация экономики и ее специализация на отраслях-лидерах – к росту импорта.

Табл. 8 Внешнеторговый оборот, млн. долл. США

Показатель	2000 г.	2001 г.	2002 г.	2003 г.	2004 г.
Объем внешнеторгового оборота	1,457	2,221	1,667	2,005	2,292
Экспорт	1,316	2,053	1,428	1,714	1,974
Экспорт (без продукции военного машиностроения)	903	833	1,068	1,508	1,931
Импорт	141	168	239	291	318
Сальдо торгового баланса	1,175	1,885	1,189	1,423	1,656

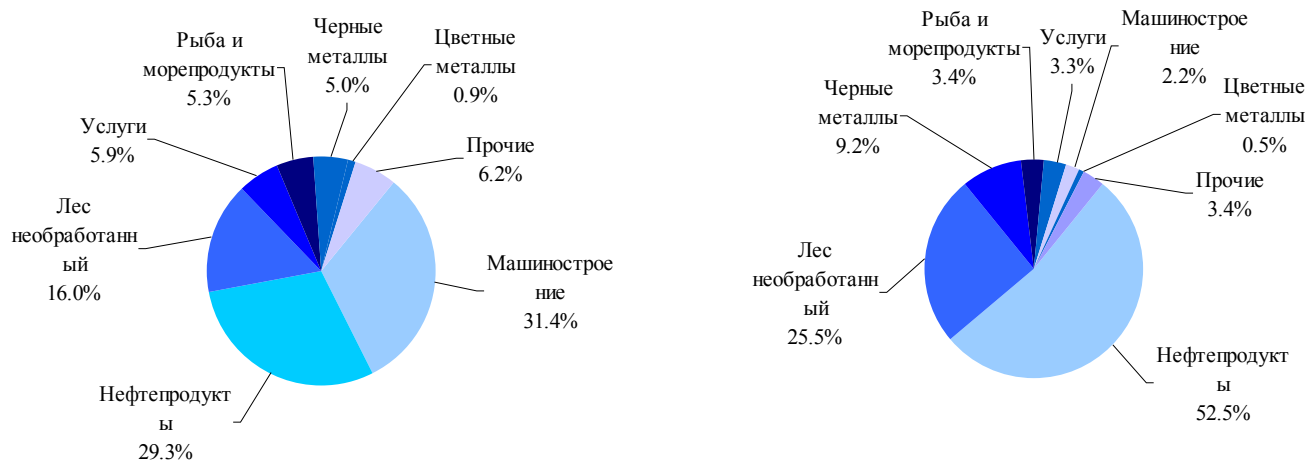
Источник: ФСГС, Правительство Хабаровского края

Внешнеэкономическая деятельность края динамично развивается. По уровню экспорта Хабаровский край занимает 1-е место в ДФО (19-е место среди регионов РФ) по уровню импорта – 3-е место (32-е среди регионов РФ). Стоит отметить, что неравномерность динамики экспорта обусловлена сильными колебаниями объемов поставок продукции ОАО «КнААПО» (военное самолетостроение) – например если его доля в структуре экспорта 2001 года составляла 60%, то в 2004 году – 2.2%. Рост объемов экспорта без этой составляющей более нагляден и составил с 2000 года 210%.

Импорт вырос за тот же период в 2.3 раза, при этом, постоянно растет доля машин и технически сложного оборудования – в 2004 году их доля достигла 60% всего объема импорта. Доля импортируемых потребительских товаров снижается, и это можно считать положительным сдвигом.

Главный торговый контрагент Хабаровского края – Китай (49% экспорта, 38% импорта по данным за 2004 год), за ним следует Япония (соответственно – 14% и 25%), Южная Корея (10.2% и 7.4%), США (2.7 и 6.8%), Швейцария (12.9% и 0.8%), развитые внешнеэкономические отношения налажены с Германией, Швецией, Финляндией, КНДР, другими странами Европы и АТР.

Рис. 8 и 9 Структура экспорта края в 2000 (слева) и 2004 гг. (справа)



Источник: ФСГС, Правительство Хабаровского края

Хабаровский край объективно располагает возможностями для комплексного развития экономики по «не сырьевому» сценарию. Локомотивом роста могут и должны стать крупнейшие машиностроительные предприятия, которые по цепочке смежных производств передадут импульс всему социально-экономическому организму региона. Лесная и горнодобывающая промышленность может стать мощным инструментом территориально сбалансированного регионального развития, стимулируя к освоению центральные и северные районы края.

ИНФРАСТРУКТУРА БИЗНЕСА

Транспортный комплекс и связь

Особенности развития транспорта в крае определяются его уникальным транспортно - географическим положением: морские порты в акватории Татарского пролива и Японского моря являются конечными пунктами евразийского транспортного коридора от Атлантики до берегов Тихого океана. Хабаровский край, используя выгоды своего расположения на континенте, может стать ключевым «стыковым» регионом в экономических связях Европы и России со странами АТР. Уже сегодня транзитный грузопоток оказывает заметное влияние на экономику региона: на транспортную отрасль приходится 15% ВРП, что вдвое выше, чем в среднем по России.

Отрасль динамично развивается, по объемам грузооборота Хабаровский край занимает второе место в ДФО. С 2000 года темп роста грузооборота в крае составил 135.6%, что превышает аналогичные показатели по РФ (125.5%) и ДФО (127.4%), и составил 60 млрд. т/км.

Железнодорожный транспорт

Основа транспортного комплекса – железнодорожный транспорт (более 80% от общего объема перевозок), а именно - Транссибирская и Байкало-Амурская железнодорожные магистрали – важнейшие транспортные артерии страны.

Насущные проблемами отрасли, которые надо решать уже сегодня – это строительство второй очереди моста через р. Амур в районе Хабаровска (отсутствие полноценной переправы стало фактором лимитирующим рост грузопотока по Транссибу), реконструкция ветки Комсомольск-на-Амуре – Советская Гавань, что позволит полноценно развиваться крупному морскому порту Ванино (в увеличении объемов транзита через порт заинтересованы крупные российские компании – «Базовый элемент», «СУЭК» и другие).

Перспективы развития железнодорожного транспорта связаны с проектами организации контейнерных перевозок (Европа - порты Дальнего Востока - страны Атлантического тихоокеанского региона), Транскорейского железнодорожного коридора. До момента постройки нефтепровода «Восточная Сибирь – Тихий Океан» возможен резкий рост перевозок нефти – с 5 до 24 млн. тонн за период 2005-2010 гг. Рост грузооборота будет связан и с увеличением перевалки грузов, прежде всего сырьевых, во вновь возводимых портовых терминалах.

Водный транспорт

Водный транспорт опирается на развитую систему речных (Хабаровск, Комсомольск-на-Амуре) и морских (Ванино, Советская Гавань, Николаевск-на-Амуре) портов. Сеть мелких портов местного значения располагается вдоль побережья Охотского и Японского морей. Глубоководный морской порт Ванино – третий по величине порт на Дальнем Востоке (мощность – свыше 10 млн. тонн в год).

Водные перевозки осуществляются морскими судами и судами «река-море». Основные маршруты связывают Хабаровский край как с другими российскими регионами – Амурской, Сахалинской, Магаданской областью, и Приморьем так и с крупными портами стран АТР. Круглогодичная работа морского транспорта обеспечивается ледокольным флотом.

Водный, прежде всего морской транспорт, ждет интенсивное развитие - многие российские и зарубежные компании заинтересованы в реализации совместных проектов. Предполагается строительство угольного терминала в бухте Мучке для транспортировки угля из Кузбасса и Восточной Сибири («СУЭК», «Евразхолдинг», «Sumitomo Corp.»), возводится нефтяной терминал в бухте Де-кастри (в рамках проекта «Сахалин-1»). В связи с возрастающими объемами перевозок основная судоходная компания края – ОАО «Амурское пароходство» начала в 2004 году обновление парка судов, в планах – работы по углублению реки Амур, что позволит использовать крупнотоннажные суда для транзита через речные порты.

Автомобильный и воздушный транспорт

Автомобильный и воздушный транспорт Хабаровского края менее развит. Сеть автомобильных дорог сосредоточена в основном в южной части края – развитие транспортной сети затруднено тяжелыми природно-географическими условиями. Основные трассы – федеральные трассы «Амур» (Чита—Хабаровск) «Уссури» (Хабаровск—Владивосток) и «Восток» (Хабаровск-Находка). Дорожное строительство

Информационный меморандум

ведется достаточно активно, создание опорной системы автотрасс будет завершено в ближайшие годы, однако отрасль требует масштабных инвестиций.

Ключевое значение для воздушного транспорта края имеет международный аэропорт в Хабаровске. Это крупнейший аэропорт на Дальнем Востоке, способный принимать самолеты всех типов. Аэропорт имеет особое значение - как пункт пересечения двух мировых трансконтинентальных авиакоридоров, связывающих Северную Америку со странами АТР и Японию с Европой.

Проблемы отрасли аналогичны общероссийским – недостаточно развиты местные авиалинии, ощущается нехватка инвестиций на модернизацию аэропортов, систем аэронавигации, обновление парка воздушных судов.

Связь и телекоммуникации

В период 2001 - 2004 годов связь, коммуникационные системы края получили бурное развитие. Отрасль занимает небольшую долю ВРП - 1.6%, однако при этом объем услуг связи вырос с 2000 года в 5 раз и достиг в 2004 году уровня в 6 млрд. руб. Основа роста - сотовая связь (используемые стандарты - GSM-900/1800, NMT-450, D-AMPS), количество абонентов которой выросло 22.5 до 640 тысяч за этот период. Однако по зоне охвата и уровню проникновения регион пока отстает от общероссийских показателей, что создает хороший задел для будущего роста отрасли.

На городских телефонных сетях используются волоконно-оптические линии связи с оборудованием SDH (синхронные кольца со скоростями передачи 155 и 622 Мбит/с). В Хабаровске реализованы комплексные пакеты услуг связи по xDSL технологиям. Связь с северными районами региона организуется с помощью полусотни станций спутниковой связи.

Крупнейшими предприятиями отрасли являются: Хабаровский филиал ОАО «Дальсвязь», филиал ОАО «Ростелеком», ОАО «Даль Телеком Интернэшнл», ЗАО «Дальневосточные сотовые системы-900», филиал ФГУП «Почта России», ООО «ТК Востоктелеком» и филиал ФГУП «Российская телевизионная и радиовещательная сеть - Дальневосточный региональный центр» – по объему услуг и уплаченным налогам они составляют 90% от всей отрасли. Предприятия связи – одни из наиболее прибыльных в крае, за 2004 год общая прибыль отрасли выросла в пять раз.

Развитие телекоммуникаций в Хабаровском крае в ближайшие годы связано с развитием оптоволоконных линий (прежде всего – вдоль автомагистрали Хабаровск – Комсомольск-на-Амуре), стопроцентного перехода на цифровые АТС, расширением сетей связи в северных районах края, сельских районах.

Финансовые и страховые организации

Банковский сектор Хабаровского края представлен шестью региональными банками и восемнадцатью филиалами других банков РФ. Ведущие из них - «Региобанк», «Далькомбанк», Дальневосточный банк Сбербанка РФ, КБ «Дземги», Дальневосточный и Хабаровский филиалы ОАО АКБ «Росбанк», хабаровский филиал Внешторгбанка России, филиала «Мичиноку Банк».

Банковская система края оказывает полноценный спектр банковских услуг - расчетно-кассовое обслуживание с использованием всех форм международных расчетов;

обслуживание клиентов на основе программы «Банк-Клиент»; кредитование юридических и физических лиц; привлечение вкладов; дилинговые операции и операции на рынке ценных бумаг; выпуск и обслуживание корпоративных пластиковых карт; обслуживание кредитных карт VISA, Master-Card, STB CARD; обменные операции для частных лиц; предоставление гарантий; услуги депозитария; денежные переводы, консультационные и другие услуги.

На территории Хабаровского края действуют 14 региональных страховых компаний, занимающихся прямым страхованием, 2 перестраховочных общества и 36 филиалов российских страховых компаний. В число крупнейших компаний региона входят «ДальЖАСО», «Спектр-АВИАС», «Дальлесстрах», «Колымская». Активно развивается перестраховочное общество «Азиятранс Ре», действует профессиональное объединение дальневосточных страховщиков «Тихоокеанский страховой союз», с 2003 г. открыто представительство Всероссийского союза страховщиков.

В регионе работают 8 местных компаний - профессиональных участников рынка ценных бумаг, 5 из которых являются коммерческими банками, и 11 филиалов профессиональных участников других регионов; 3 филиала московских компаний специализированных регистраторов.

Брокерскую и дилерскую деятельность осуществляют 3 инвестиционные компании, 4 краевых коммерческих банка и филиалы двух московских коммерческих банков - Дальневосточный банк Сбербанка РФ и Внешторгбанк. Основным участником рынка ценных бумаг являются эмитенты - акционерные общества края – около двух с половиной тысяч.

РЕЙТИНГИ ХАБАРОВСКОГО КРАЯ

Хабаровский край не имеет рейтингов ведущих международных агентств. Однако изменения рейтинга края можно проанализировать на основе ежегодных исследований российского агентства «Эксперт-РА».

Табл. 9 Рейтинги Хабаровского края

Показатель	2000 г.	2001 г.	2002 г.	2003 г.	2004 г.
Рейтинг инвестиционной привлекательности	3С1*	3С1	2В**	2В	2В
Ранг риска	61	73	56	52	45
Ранг потенциала	25	25	23	22	23

**пониженный потенциал – высокий риск, **средний потенциал – умеренный риск*

Источник: Агентство «Эксперт-РА»

С 2000 года Хабаровского краю удалось значительно улучшить свой рейтинг инвестиционного климата. За этот период по агрегированному показателю риска край поднялся с 61 места среди российских регионов на 45-е, при этом потенциал региона всегда оценивался достаточно высоко. Уже в 2002 году край был отнесен к группе регионов со средним потенциалом и умеренным риском.

7. БЮДЖЕТНАЯ СИСТЕМА КРАЯ

ОБЩАЯ ИНФОРМАЦИЯ

Бюджетная система края состоит из двух уровней – краевого бюджета и бюджетов муниципальных образований. В дальнейшем будут рассматриваться показатели именно краевого бюджета.

Бюджетная система Хабаровского края функционирует в полном соответствии с бюджетным законодательством РФ - порядок составления, утверждения, исполнения бюджета и последующего контроля регулируется Бюджетным Кодексом РФ, бюджетным Кодексом Хабаровского края, а также другими нормативными правовыми актами края, постановлениями краевой Думы о бюджете Хабаровского края и его исполнении.

Поступления налоговых доходов распределяются между федеральным, региональным и муниципальным уровнями в соответствии с едиными нормативами, установленными федеральным и региональным законодательством. Составление и исполнение бюджета ведется на основе установленной в РФ бюджетной классификации.

ФОРМИРОВАНИЕ ДОХОДНОЙ И РАСХОДНОЙ ЧАСТИ БЮДЖЕТА

Табл. 10 Важнейшие показатели краевого бюджета

Показатели (RUR тыс.)	2000 г.	2002 г.	2004 г.	2005 г. (план) ¹	1 пол. 2005 ²	2006 (план) ³
Всего доходов:	7,363,943	14,015,826	19,951,927	22,181,070	11,223,031	24,144,398
Собственные доходы (доходы без учета финансовой помощи), в т.ч.:						
налоговые доходы, в т.ч.:	5,230,267	9,314,332	13,638,540	17,530,751	7,874,583	18,133,974
- налог на прибыль	3,168,595	6,923,645	12,523,845	15,548,189	7,089,073	16,467,200
- налог на доходы физических лиц	1,257,658	2,377,287	4,278,060	3,947,044	2,081,769	3,998,527
- налоги на товары, акцизы	685,832	2,605,177	4,258,861	6,700,529	2,614,659	6,918,318
- налоги на совокупный доход	692,667	603,027	1,632,415	1,891,805	960,079	2,122,608
- налоги на имущество	60,540	110,445	330,373	212,211	120,859	413,377
- платежи за пользование природными ресурсами	402,390	939,141	849,194	2,173,278	1,036,673	2,434,014
Безвозмездные перечисления от бюджетов других уровней (финансовая помощь)	63,202	254,850	652,770	493,165	152,830	558,141
Всего расходов:	7,539,699	14,837,213	23,645,080	23,682,266	12,754,100	26,382,250
- национальная экономика ⁴	2,133,676	4,701,494	6,313,387	4,650,319	3,348,448	6,010,424
- образование	764 163	2,189,209	3,823,506	2,285,938	1,254,143	2,179,079
- здравоохранение и физическая культура	224 419	468,318	824,991	1,941,006	847,027	2,256,133
- социальная политика	489 087	1,008,305	1,926,825	3,390,317	1,573,361	3,477,425
- ЖКХ	238 028	1,587,635	2,755,422	3,200,681	1,283,335	3,692,316
- межбюджетные трансферты	589 184	1,192,072	1,426,078	1,597,161	679,468	711,314
- обслуживание государственного долга	1 566 634	3,637,134	5,081,482	6,337,676	3,498,081	8,930,291
	-	102,501	479,466	914,331	344,730	1,188,451

Источник: Минфин РФ, Правительство Хабаровского края

¹ Бюджет Хабаровского края на 2005 год - план

² Бюджет Хабаровского края - кассовое исполнение за 6 месяцев 2005 года

³ Бюджет Хабаровского края на 2006 год – *предварительный* план

⁴ 2005 года – сумма по статьям промышленность, энергетика и строительство, транспорт и дорожное строительство, сельское хозяйство и рыболовство

Доходы бюджета

За последние 5 лет Хабаровский край значительно укрепил доходную часть своего бюджета. За период с 2000 года доходы краевого бюджета увеличились почти в три раза - с 7.4 млрд. руб. до 20 млрд. руб. в 2004 (до 22.2 млрд. руб. по плану 2005 года).

Рис. 10 Динамика налоговых доходов и финансовой помощи от бюджетов других уровней



Источник: ФСГС, Правительство Хабаровского края

Несмотря на проводимые с конца 90-х годов реформы межбюджетных отношений, направленные на перераспределение налоговых доходов в пользу федерального центра и отмены ряда региональных налогов, край смог увеличить свой налоговый потенциал – серьезно выросло значение налогов для формирования доходной части бюджета.

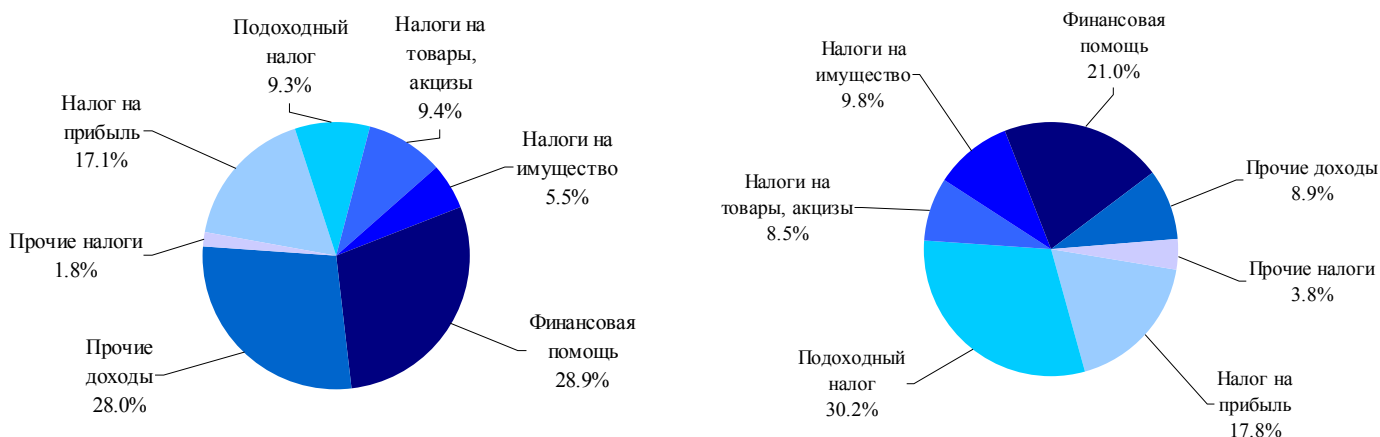
Если в 2000 году налоговые доходы краевого бюджета составили 43.0% всех доходов, то в 2004 году - 62.8%, план 2005 года – 70.1%. Уровень финансовой помощи со стороны федерального бюджета также увеличивался, однако темпы прироста налоговых доходов в целом намного выше – особенно в 2004-2005 годах. Это привело и к снижению доли финансовой помощи из федерального центра в общем объеме доходов. После старта изменений в межбюджетных отношениях в 2000 году она увеличилась с 28,9% до 34.4% в 2001 году, однако снижалась все последующие годы – и по бюджету 2005 года составляет 20.9%.

Произошли позитивные сдвиги в структуре доходной части бюджета – помимо снижения доли финансовой помощи снизилось значение прочих доходов. Доходная часть бюджета получила стабильную основу – динамично развивающуюся налоговую базу. При этом стоит отметить резко выросшее значение налога на доходы физических лиц (что говорит о реальном увеличении доходов населения), увеличении поступлений налога на имущество (что обусловлено увеличением капитальных вложений предприятий, общим увеличением цен на недвижимость в условиях экономического роста) – основного регионального налога.

Также положительные изменения произошли и в степени диверсифицированности налоговой базы краевого бюджета. В 2001 году 10 крупнейших налогоплательщиков краевого бюджета генерировали 40.4% налогов и сборов в совокупном объеме собственных доходов краевого бюджета, и с того времени этот показатель все время снижался. В 2004 он составил только 27.3%, по итогам девяти месяцев 2005 года – 23.8%. Этот процесс приводит к снижению налоговых рисков бюджетной системы, свидетельствует об успешном развитии в крае средних и мелких хозяйствующих субъектов.

Исполнение краевого бюджета по доходам за 6 месяцев 2005 года проходит успешно. Годовые показатели по налоговым поступлениям за данный период выполнены на 45.6%. Уровень сбора по ряду налогов превысил плановые показатели за полгода в среднем на 5-10% (надо учитывать также специфику бюджетного процесса - большая часть налогов собирается в 3-4 квартале соответствующего года).

Рис. 11 и 12 Структура доходной части краевого бюджета в 2000 (слева) и 2005 гг. (справа) (2005 г. – плановые показатели)



Источник: ФСГС, Правительство Хабаровского края

Расходы бюджета

Экономический рост в регионе и продуманная бюджетная политика позволили Хабаровскому краю достичь хорошей динамики наполнения доходной части бюджета, и, соответственно, наращивать объемы значимых для развития края расходов в последние годы. Расходная часть бюджета составила в 2004 году 23.6 млрд. руб. (в 2005 году она должна вырасти незначительно - до 23.7 млрд. руб. - что, во многом, обусловлено завершением ряда крупных инвестиционных проектов)

За период 2000-2005 годов в структуре расходной части бюджета края выделился ряд приоритетов - развитие краевой экономики и муниципальных образований, социальная сфера.

С 2000 года краевой бюджет серьезно увеличил расходы на дорожное строительство и транспорт, промышленное развитие. На этот же период приходится и бурный рост капитальных расходов бюджета – в 2003 году доля капитальных расходов в общих расходах достигла 21.4% (4.12 млрд. руб.), по этому показателю край вошел в десятку российских регионов осуществляющих бюджетные инвестиционные вложения наиболее интенсивно. В период 2000 – 2005 гг. бюджетные средства способствовали реализации

крупных проектов, имеющих важнейшее значение для развития края – строительство автодорог (бюджетные инвестиции - более 2 млрд. руб.), строительство газопровода «Сахалин-Комсомольск-Хабаровск» (более 6 млрд. руб.).

Заметно увеличились и расходы на социальную сферу. Расходы на образование с 2000 по 2005 год года выросли практически в 9 раз, на здравоохранение – более чем в 7 раз, на социальную политику – более чем в 14 раз. Бюджет 2006 также предполагает их увеличение. На рост этих расходов, конечно, повлияли и необходимость реализации программы по монетизации льгот, и изменения, проводимые в системе обязательного медицинского страхования, а также ряд других факторов. Однако основная причина – проведение Правительством края политики по повышению уровня жизни населения.

С другой стороны, необходимо признать, что происходит увеличение нагрузки социальных расходов на бюджет – если в 2000 году они составляли 20,4% всех расходов, то по плану 2005 года – 42,7%. Чрезмерная перегруженность бюджета социальными расходами влияет на его инвестиционные возможности, снижает гибкость бюджетной политики, поэтому этот процесс должен быть строго контролируемым, последствия расширения социальных расходов должны быть выверены, а возможность принятия популистских решений – сведена к минимуму.

За последние годы заметно увеличился дефицит краевого бюджета – с 175 млн. руб. в 2000 году до 3.693 млрд. руб. в 2004 году. Причина этого - бюджетная политика Правительства края, направленная на опережающий рост расходов над доходами, что позволяет осуществлять важные инфраструктурные проекты и полноценно финансировать социальную сферу, развивая человеческий потенциал территории.

Также надо учитывать, что до 2005 года все доходы от продажи государственного имущества субъекта РФ (объекты недвижимости, земля, пакеты акций и иные формы участия) отражались в соответствии с бюджетной классификацией РФ не в доходной части бюджета, а «за балансом» - в источниках покрытия дефицита. Это серьезно влияло на формальный размер дефицита бюджета края, т.к. например в 2003 году доходы от операций с имуществом края составили около 2 млрд. руб., в 2004 году – 1.2 млрд. руб.

Возникновение и рост бюджетного дефицита в крае является управляемым процессом. В 2005 году он уже снижен до 1.5 млрд. руб. К тому же, в среднесрочной перспективе рост дефицита будет полностью компенсирован оживлением экономики и дальнейшим расширением налоговой базы. При этом Хабаровский край гибко работает со своим долгом, активно использует рыночные инструменты заимствований.

Табл. 11 Качественные показатели краевого бюджета

Показатель	2000 г.	2001 г.	2002 г.	2003 г.	2004 г.	2005 г. (план*)
Доля налоговых доходов в общем объеме доходов, %	43.0%	46.4%	49.4%	48.9%	62.8%	70.1%
Доля безвозмездных перечислений от бюджетов других уровней в общей сумме доходов, %	28.9%	34.4%	33.5%	32.8%	31.6%	20.9%
Капитальные расходы, тыс. руб.	466,667	2,048,538	2,102,436	4,125,839	4,098,997	2,822,016
Доля капитальных расходов в общих расходах, %	6.2%	16.4%	14.2%	21.4%	17.3%	11.9%
Доля социальных расходов** в общих расходах, %	20.4%	26.2%	28.7%	31.4%	29.3%	42.7%
Профицит (с отрицательным знаком – дефицит) бюджета, тыс. руб.***	(175 756)	(213 252)	(821 387)	(2 621 617)	(3 693 153)	(1 501 196)

* Краевой бюджет на 2005 год - план

**сумма по статьям: образование, здравоохранение и физическая культура, социальная политика, ЖКХ

***без учета поступлений от продажи имущества, находящегося в государственной собственности края

Источник: Правительство Хабаровского края

КРЕДИТОСПОСОБНОСТЬ БЮДЖЕТНОЙ СИСТЕМЫ, ДОЛГОВАЯ ПОЛИТИКА

Кредитоспособность

Бюджетным кодексом РФ установлены ограничения на ряд показателей кредитоспособности бюджета субъекта РФ. Хабаровский край удовлетворял всем эти требованиям на протяжении последних лет. Исключение составил только показатель соотношения дефицита бюджета и собственных доходов региона в 2004 году, когда из-за несвоевременного возврата выданных кредитов предприятиями ЖКХ бюджет недополучил около 500 млн. руб.

Однако в соответствии с бюджетом 2005 финансовая система Хабаровского полностью края удовлетворяет всем требования российского бюджетного законодательства в этой сфере. Соотношение дефицита бюджета и собственных доходов в 2005 году - 8.6%, по плану 2006 года – 12.3% (порог – 15%). Показатель соотношения долга к доходам стабилизирован на уровне 45-50% (при пороге в 100%), отношение текущих расходов к доходам составляет около 60% уже несколько лет (резкое увеличение показателя до 94% в 2005 году связано с тем, что в состав текущих расходов стали включаться суммы финансовой помощи муниципалитетом и является формальным), расходы на обслуживание долга незначительны.

Табл. 12 Показатели кредитоспособности бюджетной системы

Показатель	2000 г.	2001 г.	2002 г.	2003 г.	2004 г.	2005г. (план*)
Отношение долга к доходам (без учета финансовой помощи), % (порог - 100%)	49.6	36.1	55.7	48.9	50.4	-
Отношение расходов на обслуживание долга к расходам, % (порог - 15%)	-	-	0.7	1.3	2.0	3.9
Отношение дефицита к доходам (без учета финансовой помощи), % (порог - 15%)**	3.3	-	8.8	4.8	18.0	8.6
Отношение текущих расходов к доходам, % (порог - 100%)	63.9	56.8	64.9	60.9	60.4	94.0

* Бюджет Хабаровского края на 2005 год - план

**В соответствии со ст.92 БК РФ отношение дефицита к доходам без учета финансовой помощи может быть превышено на сумму, соответствующую сумме доходов от продажи субъектом РФ государственного имущества, при этом в соотв. с Приказом МФ РФ №98 от 11.05.2005 дефицит снижается на сумму поступлений от продажи госимущества при расчете данного показателя

Источник: Правительство Хабаровского края

Долговая политика

Хабаровский край наращивает объем долговых обязательств быстрыми темпами – с 2.6 млрд. руб. в 2000 году до 6.8 млрд. руб. в 2004 году. Долговая стратегия края направлена на повышение прозрачности и управляемости регионального долга, увеличение объема рыночных долговых инструментов.

Хабаровский край имеет значительный опыт в деятельности на рынке ценных бумаг и репутацию надежного заемщика. Край впервые вышел на рынок ценных бумаг в качестве эмитента в 1992 г. Проспект эмиссии в объеме 150 млн. руб. (от 4 марта 1992 г. № 22-2-83). Цель займа - мобилизация финансовых ресурсов для реализации инвестиционных проектов. Срок займа составлял 3 года. По облигациям был установлен ежегодный доход в размере 20% годовых. Владельцам выпущенных облигаций ежегодно выплачивался накопленный купонный доход. При погашении облигаций в 1995 г. их владельцам была выплачена номинальная стоимость с 10-кратной индексацией и купонный доход в размере 175% годовых.

В сентябре 1997 года в целях реоформления задолженности Хабаровского края федеральному бюджету был осуществлен государственный облигационный заем Хабаровского края. Общий объем трех траншей выпуска составлял 18.9 млн. руб., сроки обращения облигаций для каждого транша - 1 год, 2 года и 3 года соответственно, купонный доход составлял 10% годовых. Облигации в полном объеме были переданы в собственность Правительства Российской Федерации в лице Министерства финансов Российской Федерации и затем размещены на открытом рынке инвесторам. Погашение данных облигаций в полном объеме осуществлялось в установленные сроки и досрочно.

Очередная эмиссия облигаций администрации Хабаровского края была проведена в декабре 1997 года. Общий объем эмиссии всех выпусков составил 400.3 млн. руб., со сроком погашения в 1998 году. Облигации в полном объеме были переданы в собственность Правительства Российской Федерации в лице Министерства финансов

Российской Федерации и затем размещались на открытом рынке с выплатой купонного дохода в размере 10% годовых. Облигации, выкупленные сторонними инвесторами, были погашены в установленные сроки, а остальные облигации, находящиеся в собственности Правительства Российской Федерации, были погашены путем проведения реструктуризации, в результате которой в 2002 г. была осуществлена эмиссия трех выпусков облигаций края (RU23001HAB0, RU25002HAB0, RU25003HAB0) в объеме 96.4 млн. руб. каждая. Общий объем эмиссии облигаций составил 289.2 млн. руб. Выпуски имели сроки погашения 10 декабря 2003 г., 10 декабря 2004 г. и 10 декабря 2005 г. соответственно. Ежегодный доход по данным облигациям был установлен в размере 10% годовых. Облигации с государственными регистрационными номерами выпуска RU23001HAB0 и RU25002HAB0 погашены в установленные сроки. В настоящее время задолженность по облигациям с регистрационным номером RU25003HAB0 составляет 96.4 млн. рублей, которая будет погашена в установленный срок в текущем году.

В 2003 году Хабаровский край эмитировал двухлетние облигации в размере 300 млн. руб., которые были погашены в полном объеме в августе текущего года. В 2004 году край разместил двухлетние облигации в объеме 700 млн. руб. со сроком погашения 5 октября 2006 года.

Кроме операций на долговом рынке регион сотрудничает с целым рядом банков - Росбанк, Банк «Возрождение», Внешторгбанк, Региобанк, Сбербанк России, Всероссийский банк развития регионов, Банк Москвы, Дальневосточный банк, Национальный банк «ТРАСТ» и чуть менее 50% региональных заимствований в 2004 году составляли банковские кредиты. Объем бюджетных кредитов и ссуд в структуре долга незначителен.

Также Хабаровский край использует и банковские гарантии – для поддержки ряда предприятий края (гарантии на лизинг самолетов, приобретение сельскохозяйственной техники и др.), сезонной заготовки топлива. Наибольшие объемы гарантий предоставлялись в 2002-2003 годах – в то время они составляли около половины всех долговых обязательств - 2.7 и 2.4 млрд. руб. соответственно. Однако Правительство края старается стабилизировать объем государственных гарантий на уровне 12-17% от общего объема краевого долга за счет использования других инструментов – это позволит оптимизировать долговую структуру. Доля гарантий в 2004 году составила только 21%, по итогам трех кварталов 2005 года – 15%.

Табл. 13 Показатели долга (на конец периода), тыс. руб.

Показатель	2000 г.	2001 г.	2002 г.	2003 г.	2004 г.	3 кв. 2005 г.
Долг всего, в т.ч.	2,594,337	2,902,591	5,189,835	5,468,953	6,876,617	9,321,931
Кредиты банков	226,347	257,700	863,000	1,270,900	3,109,000	6,052,964
Обязательства по соглашениям о реструктуризации долга прошлых лет	395,513	395,513	377,156	969,353	879,769	861,769
Бюджетные кредиты	646,559	569,355	558,950	996	-	-
Бюджетные ссуды	-	118,000	401,335	330,260	330,260	
Государственные гарантии	965,838	1,201,942	2,700,194	2,404,643	1,461,188	1,430,798
Государственные займы	360,080	360,080	289,200	492,800	1,096,400	796,400

Источник: Правительство Хабаровского края

**ДЕПАРТАМЕНТ РЫНКА ЗАЕМНОГО КАПИТАЛА
АБ «ГАЗПРОМБАНК» (ЗАО)**

Вице-Президент, Начальник Департамента	Игорь Русанов	+7-095-913-7861 igor.roussanov@gazprombank.ru
Управление облигационных выпусков	Павел Исаев	+7-095-980-4134 pavel.isaev@gazprombank.ru
Отдел по работе с эмитентами	Игорь Ешков	+7-095-429-9644 igor.eshkov@gazprombank.ru
Отдел подготовки выпусков	Вера Кизилова	+7-095-980-4352 vera.kizilova@gazprombank.ru
Отдел продаж и синдикации	Александр Алистратов	+7-095-719-1982 alexander.alistratov@gazprombank.ru
Отдел анализа долговых инструментов	Михаил Зак	+7-095-980-4143 michael.zak@gazprombank.ru